

珠海市斗门区 2025 年预算执行情况 与 2026 年预算草案的报告

——2026 年 1 月 30 日在珠海市斗门区第五届人民代表大会
第六次会议上

珠海市斗门区财政局局长 魏丽

各位代表：

受区人民政府的委托，现报告斗门区 2025 年预算执行情况与 2026 年预算草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年预算执行情况

2025 年是“十四五”规划收官之年，“十五五”规划谋篇布局之年，珠海经济特区建立 45 周年，也是斗门置县 60 周年。在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示精神，深化践行省委“1310”具体部署和市委“1313”思路举措，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，实施更加积极的财政政策，努力推动经济总体回升向好，财政收支执行情况总体较好。

（一）一般公共预算执行情况

1. 全区

(1) 一般公共预算收入执行情况

2025 年全区一般公共预算收入 35.33 亿元，完成调整预算的 101.4%，同比增长 6.4%，完成调整预算及增长的主要原因是加大收入组织力度，大力盘活政府资源资产。从结构看，税收收入 20.91 亿元，占一般公共预算收入的 59.2%；非税收入 14.42 亿元，占一般公共预算收入的 40.8%。加上上级补助收入 24.02 亿元、债务转贷收入 3.19 亿元、上年结转收入 0.74 亿元、调入资金 10.87 亿元、动用预算稳定调节基金 5.45 亿元后，总收入为 79.6 亿元。

(2) 一般公共预算支出执行情况

2025 年全区一般公共预算支出 59.58 亿元，完成调整预算的 83.4%，同比增长 3.9%，未完成调整预算的主要原因是部分项目资金未达到支出条件延期支出，支出增长的原因主要是债务付息支出增加。加上上解支出 17.22 亿元、债务还本支出 1.7 亿元、安排预算稳定调节基金 0.3 亿元、结转下年支出 0.79 亿元后，总支出为 79.6 亿元。

重点支出预算执行情况：一般公共服务支出 7.12 亿元，完成调整预算的 95.9%；公共安全支出 0.63 亿元，完成调整预算的 71.5%，未完成调整预算的主要原因是部分运维项目错期安排；教育支出 16.02 亿元，完成调整预算的 87.8%，未完成调整预算的主要原因是部分教育建设项目资金暂未形成支出；科学技术支出 0.9 亿元，完成调整预算的 86.2%，未完成调整预算的主要原因是部分运维项目和企业奖补暂未形成支出；文化旅游

体育与传媒支出 0.31 亿元，完成调整预算的 78.6%，未完成调整预算的主要原因是部分工作经费暂未形成支出；社会保障和就业支出 11.66 亿元，完成调整预算的 70.9%，未完成调整预算的主要原因是部分人员经费暂未形成支出；卫生健康支出 6.11 亿元，完成调整预算的 83.4%，未完成调整预算的主要原因是部分卫生健康项目暂未形成支出；城乡社区支出 1.91 亿元，完成调整预算的 79.8%，未完成调整预算的主要原因是部分征拆项目暂未形成支出；农林水支出 5.93 亿元，完成调整预算的 78.1%，未完成调整预算的主要原因是部分水利项目暂未形成支出。

2. 区本级

(1) 一般公共预算收入执行情况

2025 年区本级一般公共预算收入 25.67 亿元，完成调整预算的 99.9%，同比增长 6.6%，完成调整预算及增长的主要原因是加大收入组织力度，大力盘活政府资源资产。加上上级补助收入 24.02 亿元、债务转贷收入 3.19 亿元、上年结转收入 0.74 亿元、调入资金 10.87 亿元、动用预算稳定调节基金 5.45 亿元、下级上解收入 6.74 亿元后，总收入为 76.67 亿元。

(2) 一般公共预算支出执行情况

2025 年区本级一般公共预算支出 53.68 亿元，完成调整预算的 81.9%，同比增长 4.5%，未完成调整预算的主要原因是部分项目资金未达到支出条件延期支出，支出增长的原因主要是债务付息支出增加。加上上解支出 17.22 亿元、区对镇转移支出

2.97 亿元、债务还本支出 1.7 亿元、安排预算稳定调节基金 0.3 亿元、结转下年支出 0.79 亿元后，总支出为 76.67 亿元。

3.区直

(1) 一般公共预算收入执行情况

2025 年区直一般公共预算收入 25.34 亿元，同比增长 8.5%，完成调整预算的 102.5%，主要是加大收入组织力度，大力盘活政府资源资产。加上上级补助收入 24.02 亿元、债务转贷收入 3.19 亿元、上年结转收入 0.74 亿元、调入资金 10.84 亿元、动用预算稳定调节基金 5.45 亿元、下级上解收入 7.38 亿元后，总收入为 76.96 亿元。

(2) 一般公共预算支出执行情况

区直一般公共预算支出 53.04 亿元，同比增长 4.6%，完成调整预算的 81.7%，未完成调整预算的主要原因是部分项目未达到支出条件暂缓安排支出。加上上解支出 17.22 亿元、区对镇转移支出 3.93 亿元、债务还本支出 1.7 亿元、安排预算稳定调节基金 0.3 亿元、结转下年支出 0.76 亿元后，总支出为 76.96 亿元。

预备费使用情况：2025 年年初安排预备费 0.65 亿元，未实际形成支出。

(二) 政府性基金预算执行情况

1.全区

2025 年全区政府性基金预算收入 8.46 亿元，完成调整预算的 97.3%，同比下降 55.7%，未完成调整预算及下降的主要原因

是土地出让收入减少。加上上级补助收入 2.8 亿元、债务转贷收入 57.9 亿元、上年结转收入 0.36 亿元、调入资金 8.45 亿元后，总收入为 77.96 亿元。全区政府性基金预算支出 57.75 亿元，完成调整预算的 87.8%，同比增长 79.6%，未完成调整预算的主要原因是土地出让收入对应安排支出减少，增长的主要原因是新增债券对应安排支出增加。加上债务还本支出 10 亿元、上解支出 0.47 亿元、调出资金 9.7 亿元、结转下年支出 0.04 亿元后，总支出为 77.96 亿元。

2. 区本级

2025 年区本级政府性基金预算收入 8.46 亿元，完成调整预算的 97.3%，同比下降 55.7%，未完成调整预算及下降的主要原因是土地出让收入减少。加上上级补助收入 2.8 亿元、债务转贷收入 57.9 亿元、上年结转收入 0.36 亿元、调入资金 8.45 亿元后，总收入为 77.96 亿元。区本级政府性基金预算支出 57.75 亿元，完成调整预算的 87.8%，同比增长 79.6%，未完成调整预算的主要原因是土地出让收入对应安排支出减少，增长的主要原因是新增债券对应安排支出增加。加上债务还本支出 10 亿元、上解支出 0.47 亿元、调出资金 9.7 亿元、结转下年支出 0.04 亿元后，总支出为 77.96 亿元。

3. 区直

2025 年区直政府性基金预算收入 8.46 亿元，完成调整预算的 97.3%，同比下降 55.7%，未完成调整预算及下降的主要原因是土地出让收入减少。加上上级补助收入 2.8 亿元、债务转贷收

入 57.9 亿元、上年结转收入 0.36 亿元、调入资金 8.45 亿元后，总收入为 77.96 亿元。区直政府性基金预算支出 57.75 亿元，完成调整预算的 87.8%，同比增长 79.6%，未完成调整预算的主要原因是土地出让收入对应安排支出减少，增长的主要原因是新增债券对应安排支出增加。加上债务还本支出 10 亿元、上解支出 0.47 亿元、调出资金 9.71 亿元、结转下年支出 0.03 亿元后，总支出为 77.96 亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况

1. 全区

2025 年全区国有资本经营预算收入 0.09 亿元，完成调整预算的 99.9%，同比下降 13.1%，下降的主要原因是国企上缴利润收入减少。加上上级补助收入 0.001 亿元后，总收入为 0.091 亿元。全区国有资本经营预算支出 0.08 亿元，完成调整预算的 98.4%，同比增长 33.9%，增长的主要原因是解决历史遗留问题及改革成本支出增加。加上调出资金 0.011 亿元后，总支出为 0.091 亿元。

2. 区本级

2025 年区本级国有资本经营预算收入 0.09 亿元，完成调整预算的 99.9%，同比下降 13.1%，下降的主要原因是国企上缴利润收入减少。加上上级补助收入 0.001 亿元后，总收入为 0.091 亿元。区本级国有资本经营预算支出 0.08 亿元，完成调整预算的 98.4%，同比增长 33.9%，增长的主要原因是解决历史遗留问题及改革成本支出增加。加上调出资金 0.011 亿元后，总支出

为 0.091 亿元。

3.区直

2025 年区直国有资本经营预算收入 0.09 亿元，完成调整预算的 99.9%，同比下降 13.1%，下降的主要原因是国企上缴利润收入减少。加上上级补助收入 0.001 亿元后，总收入为 0.091 亿元。区直国有资本经营预算支出 0.08 亿元，完成调整预算的 98.4%，同比增长 33.9%，增长的主要原因是解决历史遗留问题及改革成本支出增加。加上调出资金 0.011 亿元后，总支出为 0.091 亿元。

（四）地方政府债务情况

1.债务限额

全区地方政府债务限额 298.40 亿元，比上年新增地方政府债务限额 49.4 亿元。截至 2025 年底，全区政府负有偿还责任的地方政府债务余额为 297.62 亿元，其中一般债务 73.83 亿元，占 24.8%；专项债务 223.79 亿元，占 75.2%。全区负有担保责任的债务余额 0.15 亿元。债务余额在核定限额之内。

2.新增债务

2025 年市转贷斗门区地方政府债券 61.09 亿元，具体包括：再融资债券 13.19 亿元，其中：用于偿还 2025 年到期债券本金 11.69 亿元，用于补充一般公共预算财力 1.5 亿元；新增专项债券 47.9 亿元，其中：用于收储土地 14.16 亿元，用于项目建设 18.74 亿元，重点投向市政和产业园区基础设施、农业水利、保障性安居工程、城乡冷链等物流基础设施、社会事业等项目，

债券资金分配较大的项目主要有广东省珠海市斗门区预制菜产业园及配套基础设施建设项目、斗门东湖科技创新示范区基础设施建设项目、广东省珠海市斗门智能制造经济开发配套基础设施建设项目、广东省珠海市斗门区水利工程建设二期项目等；用于解决地方政府拖欠企业账款 10 亿元；用于补充政府性基金财力 5 亿元。

全区共偿还政府债务 16.2 亿元，其中：一般债务还本 1.7 亿元，专项债务还本 10 亿元，政府债务付息 4.5 亿元。

本报告期内无新增政府隐性债务。

（五）转移支付资金情况

1. 上级转移支付情况

2025 年，我区共收到上级转移支付 26.82 亿元，其中一般公共预算 24.02 亿元，政府性基金预算 2.8 亿元，国有资本经营预算 0.001 亿元。

2. 区对镇转移支付情况

2025 年，区财政对镇转移支付 3.93 亿元，全部为一般公共预算。

（六）2025 年主要财税政策落实和重点财政工作

2025 年，区财政部门积极贯彻落实中央经济工作会议、全国财政工作会议、全省财政工作会议和全市财政工作会议精神，积极落实区人大预算决议和审议意见要求，实施更加积极的财政政策，强化财政资源统筹，加大财政支出强度，加强重点领域保障，优化财政支出结构，提高资金使用效益，着力加强预

算收支管理，全力保持财政运行在合理区间。

1. 纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设，共建宜居宜业宜游优质生活圈

保障重大项目落地。结合我区发展需求和特色优势，精准谋划、认真储备一批高质量、能落地项目，全力争取专项债券、再融资债、土储债等各类资金支持，2025年我区获得市转贷新增专项债券47.9亿元，其中投入18.74亿元支持建设一批交通、水利、物流、保障性住房等项目，切实发挥专项债稳投资促发展的作用；投入10亿元清理政府拖欠企业账款，坚持在发展中化债、在化债中发展。

支持基础设施联通。区级投入6.13亿元推动市政、交通基础设施建设，支持配合好珠肇高铁、广珠澳高铁等重大项目建设，推进机场北快线与西部沿海高速互联互通，抓好省道S272泰来路段、“四好农村路”建设，开展黄杨大道、珠峰大道、白蕉大道等主干道路交通安全整治；推动重点水利项目建设，加快推进水库、大中型水闸和3级以上堤防实现标准化管理。

推进绿美斗门建设。区级投入1.3亿元深入实施“绿美广东”斗门实践，推进林分优化、林相改善，精准发力植绿护绿扩绿，实施森林质量精准提升5587亩，种植乡村绿化苗木8.5万株。持续推进污染防治攻坚战，完成5个行政村资源化利用提升改造和河涌边铺设管网任务、7个自然村农村生活污水治理提升改造。加快工业节能降碳技术改造，建设“光伏+建筑”应用试点区，国家级绿色工厂增至7家。

2. 高质量建设全省“百千万工程”典型区，实现“三年初见成效”目标

注重提升效能与创新投入机制，以农村综合改革试点为突破口，创新实施“补改投”试点，将市级0.3亿元激励资金以股权投资方式注入区属国企，成功撬动社会资本0.5亿元，支持14个涵盖交通设施、村居风貌、乡村旅游等子项目。统筹用好省考核激励资金0.1亿元，市内帮扶资金0.15亿元以及区级“百千万”工程专项资金0.5亿元，有力保障区镇村高质量发展资金需求。

区级投入2.51亿元支持乡村振兴，实施农村人居环境整治、农房风貌提升、粮食和重要农产品稳产保供等基本民生工程，支持盘活特色资源，策划打造一批文旅、文创、康养等项目，塑造“湾区微度假、周末到斗门”的品牌，成功举办万亩油菜花嘉年华、斗门荔枝旅游文化嘉年华等活动。投入7.24亿元促进农业农村现代化，实施品牌强农、科技兴农，做深做活荔枝、禾虫、黄沙蚬等“土特产”文章，支持发展现代产业，聚焦精深加工、冷链物流等延伸产业链，白蕉海鲈产业服务中心竣工验收，珠西农产品物流交易中心加快建设，推动农业“接二连三”。

区级投入对口帮扶资金0.87亿元，深化湄潭东西部协作和阳西县帮扶协作，推进新墟镇驻镇帮镇扶村，助力其打造旅居小镇和文旅特色村。

3. 坚持实体经济为本，以科技创新引领现代化产业体系建

设

因地制宜发展新质生产力。区级投入2.47亿元支持招商引资和产业创新，高标准培育新一代信息技术、高端装备制造、新能源新材料产业等“3+1”主导产业，加快形成“龙头引领+配套集聚”产业生态，高新技术企业、科技型中小企业数量增至350家、327家。用好市新质生产力基金群，发挥“以投促引”作用，着力引进技术水平高、带动能力强的立柱企业。

坚持实施创新驱动战略。区级投入2.36亿元支持企业更新工业设备和技术改造，用好超长期特别国债，引导企业小技改不停步、大技改大跨步，推动企业数字化、智能化、绿色化转型升级。强化增资扩产项目服务，推动9个存量企业做大增量。区级投入0.1亿元提升人才服务保障能力，深入开展“百万英才汇南粤”“珠海英才计划”，坚持发挥人才引领科技创新作用。

加大园区建设投入。全区财政工业园区建设投入6.63亿元，推动园区提档升级，助力富山工业园马山北路、中信中路等10条市政道路建成通车，推进蓝领宿舍（一期）项目交付使用。推动新青科技工业园黄金路提升改造工程全线通车，完成110千伏黄金变电站项目建设。推动斗门智能制造经济开发区新港大道全线通车、年内通气，实现慧研路、福新路全面完工。

4.不断提升社会治理能力，加快构建共建共治共享的“善雅斗门”

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，2025年全区九项民生支出

43.99亿元，占一般公共预算支出七成以上。

提升医疗服务和社会保障水平。区级投入4.06亿元增强医疗服务质量，推进区域紧密型医共体和中医医联体建设，推进遵医五院港霞门诊、区侨立中医院门急诊医技楼建设；开展基孔肯雅热、登革热疫情防控行动，未发生疫情规模性扩散。区级投入3.43亿元提高社会保障水平，建立健全分层分类的社会救助体系，深化实施“一老一小”优养优育计划，实施特殊困难老年人居家适老化改造工程，加强普惠性托育机构规范化建设，投入0.57亿元全面落实育儿补贴政策。区级投入0.26亿元支持就业优先，推进高技能人才实训基地、“工匠学院”建设，打造就业驿站、零工市场、家门口就业服务点，全力促进高质量充分就业。

强化精细化管理和社会治理。区级投入2.94亿元提升城市功能品质，改造21个老旧小区，加快斗门区保障性住房二期建设，新筹集保障性租赁住房2928套；进一步提升城市安全水平，完成3.8万余户瓶装燃气用户设施改造，免费加装燃气报警器超15万个，加强建筑施工、自建房、道路交通、消防、危险化学品、食品药品等重点领域的安全监管和风险隐患排查整治。

办好人民满意的教育。区级投入5.22亿元建设高质量教育体系，支持深化集团化办学改革，建好九年一贯制学校，新增义务教育学位5520个，大力推动校家社协同育人，探索推进学前教育一体化管理资源中心建设，全力创建学前教育普及普惠

区和义务教育优质均衡发展区，投入0.2亿元全面落实学前教育免保育教育费政策。

推动文体事业繁荣发展。区级投入文化旅游体育与传媒支出0.31亿元，提升城市文化丰富性和多元性，新建“善雅书房”6个，成功举办省龙舟公开赛暨斗门龙舟邀请赛、珠海青岛啤酒嘉年华暨美食潮玩季、善雅斗门文明“撒野”主题脱口秀等活动，更好满足人民群众精神文明需求。

5. 扎实做好财政管理，稳步推进财政改革

深化财政预算管理改革，构建科学预算管理体系。深入推进财政体制改革，通过调整区、镇（街道）收入分配、划分事权与支出责任，构建区镇（街道）“利益共同体”，激发基层发展内生动力。修订和完善《珠海市斗门区区级财政预算资金使用审批暂行办法》《斗门区政府非税收入管理暂行办法》，构建更规范更高效更有力的预算管理体系。加强支出标准体系建设，修订公务用车运行维护费定额标准，按车辆类型、车龄等要素分类分档精细化管理，节约公务用车运行维护费支出，腾出用于保障基本民生领域。

加强农村集体经济“三资”管理，全面推动乡村振兴。修订《斗门区农村集体经济组织财务管理指导办法》，将村集体公积公益金最低提留比例统一提升至30%，明确“三资”管理政策红线，深化长效制度保障。开展乡村振兴资金使用监管突出问题专项整治行动，全年组织多轮乡镇财政及村级“七费”管理专项检查。

落实全面实施绩效管理，提高财政资金使用效益。持续开展事前绩效评估，全年完成绩效评估项目45个，核减不合理支出6.86亿元，平均核减率27.4%。印发《关于优化项目事前绩效评估程序的通知》，进一步提高评审效率。落实全过程管理，推动绩效管理融入预算编制、执行、监督全过程，打造预算绩效管理闭环机制。探索开展成本绩效分析，选取斗门城区综合管养项目为成本绩效分析试点项目，夯实零基预算改革基础。

6. 认真办理代表建议，积极落实审计整改

2025年，区财政部门认真办理代表建议，共办理人大建议、政协提案39件，目前已全部按要求办理完毕，办理满意率100%。积极配合并协助审计部门开展各项审计工作，对审计发现的财政管理和预算执行等方面存在的问题逐一整改落实，强化审计结果运用，对照审计发现问题查漏补缺，通过“以审促改”，切实提高财政管理水平，进一步规范预算编制和执行，提升财政资金使用效益。

2025年，我区财政运行总体情况平稳，各项工作有序推进，但我区财政工作仍然存在着困难和挑战：严峻经济形势下财政收支“紧平衡”压力升级，财政可持续发展面临挑战，预算管理改革有待持续深化，预算编制的科学性精准性有待提高等。

二、2026年预算草案

（一）指导思想和基本原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，全

面贯彻习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示精神，围绕深入落实省委“1310”具体部署、市委“1313”思路举措和区委区政府决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，继续实施更加积极的财政政策，支持持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，加强财政科学管理，优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线，严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，促进保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，为斗门建设成为中国式现代化的城镇样板贡献财政力量。

（二）收支安排主要考虑因素

收入方面，有利因素：一是全国财政工作会议提出，要以更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策，有助于供需两端释放消费潜力，有效激发投资活力，促进经济稳定增长。二是现代化产业体系建设持续推进，新质生产力加快培育，优质税源的培植作用逐步显现，冠宇电池、东山精密等增资扩产项目落地生花，为税收增长带来良好预期。三是坚持实体经济为本、制造业当家，深入实施新一轮重点产业链高质量发展行动，有助于扩内需、增动能、提效益。

不利因素：一是国际单边主义与贸易保护主义抬头，严重冲击经济秩序稳定，外向型企业经营不确定性增加，影响税收

收入增长。二是盘活政府资源资产空间缩小，近年来非税收入的增长主要依靠一次性收入，大额非税收入减少。三是土地出让市场难以回暖，需挖掘培育新的经济增长点。

支出方面，准确把握中央经济工作会议的总体要求和政策取向，继续实施更加积极的财政政策，努力打造大湾区智造新高地、珠中江都市大花园，建设成为中国式现代化的城镇样板，各领域对财政资金需求较大，同时加快构建现代化产业体系、高标准建设“百千万工程”典型区、保障和改善民生等都需要加强资金保障。从严落实党政机关习惯过紧日子要求，精打细算、勤俭节约办一切事业，腾出资金用于保民生、促发展，持续优化支出结构，强化重点领域保障。

总的看，2026年财政收支矛盾依然突出，必须坚持稳中求进工作总基调，继续实施更加积极的财政政策，加强财政科学管理，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

（三）预算安排情况

1.一般公共预算

（1）全区。根据2026年全区国民经济和社会发展规划对经济发展的预期，结合各收入组织部门对财政收入的分析预测，2026年全区一般公共预算收入增长目标为3.0%。

2026年，全区一般公共预算收入36.4亿元，同比增长3.0%。加上上级补助收入27.64亿元、调入资金19.4亿元、债务转贷收入8.6亿元、上年结转收入0.79亿元、动用预算稳定调节基金0.3

亿元后，总收入93.14亿元。全区一般公共预算支出70.9亿元，同比增长19.0%。加上债务还本支出9.56亿元、上解支出12.63亿元、结转下年支出0.05亿元后，总支出93.14亿元。

(2) 区本级。区本级一般公共预算收入36.4亿元，同比增长3.0%。加上上级补助收入20.83亿元、调入资金19.4亿元、债务转贷收入8.6亿元、上年结转收入0.79亿元、动用预算稳定调节基金0.3亿元、下级上解收入6.79亿元后，总收入93.11亿元。区本级一般公共预算支出65.31亿元，同比增长20.9%。加上债务还本支出9.56亿元、上解支出12.63亿元、区对镇转移支出5.59亿元、结转下年支出0.02亿元后，总支出93.11亿元。

(3) 区直。区直一般公共预算收入36.4亿元，同比增长3.0%。加上上级补助收入20.26亿元、调入资金19.4亿元、债务转贷收入8.6亿元、上年结转收入0.76亿元、动用预算稳定调节基金0.3亿元、下级上解收入7.38亿元后，总收入93.11亿元。区直一般公共预算支出64.4亿元，同比增长21.4%，其中，预备费安排0.65亿元。加上债务还本支出9.56亿元，上解支出12.63亿元、区对镇转移支付支出6.5亿元、结转下年支出0.02亿元后，总支出93.11亿元。

2.政府性基金预算

(1) 全区。全区政府性基金预算收入30.24亿元，同比增长2.6倍。加上债务转贷收入25.69亿元、上年结转0.04亿元、上级补助收入0.03亿元后，总收入为56亿元。全区政府性基金预算支出27.12亿元，同比下降53.0%。加上债务还本支出9.19亿元、上

解上级支出0.34亿元、结转下年支出0.01亿元、调出资金19.34亿元后，总支出为56亿元。

(2) 区本级。区本级政府性基金预算收入30.24亿元，同比增长2.6倍。加上债务转贷收入25.69亿元、上年结转0.04亿元、上级补助收入0.03亿元后，总收入为56亿元。区本级政府性基金预算支出27.12亿元，同比下降53.0%。加上债务还本支出9.19亿元、上解上级支出0.34亿元、结转下年支出0.01亿元、调出资金19.34亿元后，总支出为56亿元。

(3) 区直。区直政府性基金预算收入30.24亿元，同比增长2.6倍。加上债务转贷收入25.69亿元、上年结转0.03亿元、上级补助收入0.03亿元后，总收入为56亿元。区直政府性基金预算支出27.11亿元，同比下降53.1%。加上债务还本支出9.19亿元、上解上级支出0.34亿元、结转下年支出0.01亿元、调出资金19.34亿元后，总支出为56亿元。

3. 国有资本经营预算

(1) 全区。全区国有资本经营预算收入0.06亿元，同比下降33.3%，总收入为0.06亿元。全区国有资本经营预算支出为0，同比下降100.0%，加上调出资金0.06亿元后，总支出为0.06亿元。

(2) 区本级。区本级国有资本经营预算收入0.06亿元，同比下降33.3%，总收入为0.06亿元。区本级国有资本经营预算支出为0，同比下降100.0%，加上调出资金0.06亿元后，总支出为0.06亿元。

(3) 区直。区直国有资本经营预算收入0.06亿元，同比下

降33.3%，总收入为0.06亿元。区直国有资本经营预算支出为0，同比下降100.0%，加上调出资金0.06亿元后，总支出为0.06亿元。

4.社会保险基金预算

我市社会保险实行市级统筹，全市社会保险基金预算由市财政编制，各区无社会保险基金预算。

（四）区直主要支出政策及重点支出预算安排情况

1.纵深推动粤港澳大湾区建设，全力打造珠中江都市大花园

支持服务横琴粤澳深度合作区发展，预算安排1.03亿元。全面加强粤港澳及横琴粤澳深度合作区的产业协同，用好“两车北上”“粤车南下”等政策，积极发展中间品贸易和跨境电商，推动形成“湾区创新+斗门智造”产业生态；做大“斗门龙舟赛”等赛事平台，承办更多湾区精品赛事，共建人文湾区。

支持珠西都市圈一体化发展，预算安排1.94亿元。推进珠西都市圈城乡统筹高质量发展先行区建设，加快建设珠西农产品物流交易中心，强化与珠西城市的设施衔接、产业协同、空间融合，全面提升对外开放能级。加强环黄杨山文旅项目开发和品牌打造，建设珠中江文化高地。

积极发挥政府投资带动效应，预算安排政府投资项目资金0.61亿元，推动交通、水利、医疗、农村等重大项目建设落地开花，发挥好政府投资的积极作用，引导和带动社会资本扩大有效投资，更好地惠民生、补短板、稳增长、增后劲，促进经济回升向好发展，为实现经济社会发展目标奠定坚实基础。

2.加快构建现代化产业体系，全力打造粤港澳大湾区智造新高地

支持因地制宜发展新质生产力，预算安排2.24亿元。做大做强新一代信息技术、新能源新材料、高端装备智造三大工业主导产业，加快建设全国集中度最高的世界级高端PCB产业基地。聚焦低空经济、人工智能、机器人等产业赛道，加快建设全市低空经济产业集聚区。加快用地整备，盘活低效闲置用地，为培育新质生产力提供空间要素的有力支撑。

支持产业园区载体建设，预算安排4.78亿元。加快建设“平急两用”公用基础设施，推动传统基础设施数智化改造，支持光伏产业链发展。推动富山工业园11条市政道路建设完工，加大新青科技工业园用地整备和黄杨工业区用地盘活处置力度，完善斗门智能制造经济开发区基础设施建设。

支持着力涵养人才培育生态，预算安排人才专项资金0.11亿元。重点引进和培养具有国际水平的科技人才和创新团队。预算安排0.1亿元支持就业创业，聚力培育“新农人”，吸引广大青年立得下脚、留得住心、扎得了根。

3.高标准建设“百千万工程”典型区，加快构建中国式现代化城镇样板

支持建设宜居宜业和美乡村，预算安排0.99亿元。积极培育典型村，持续提升圩镇人居环境和教育、医疗等公共服务品质。加大村庄基础设施建设投入，推进旧村微改造、微更新，打造“一村一品”“一村多品”产业格局，持续改善农村生产生活

生态环境，高水平推动乡村全面振兴。

支持提升农业现代化发展水平，预算安排3.06亿元。守牢耕地和永久基本农田保护红线，打造高标准农田示范区，保障政策性农业保险，全力抓好粮食和重要农产品稳产保供。壮大富民兴村新产业新业态，坚持产业富农、品牌强农，建立三产融合的白蕉海鲈产业生态圈，提升“一条鱼”发展质量。

支持推动帮扶协作走深走实，预算安排对外帮扶资金0.89亿元。扎实推进遵义市湄潭县东西部协作和阳西县帮扶协作、新墟镇驻镇帮镇扶村工作，协作湄潭县打造一批典型示范。

4.在高质量发展中切实保障和改善民生，持续增进民生福祉

支持兜牢社会保障底线，预算安排社会保障和就业支出17.92亿元。健全分层分类的社会救助体系，落实城乡居民基本养老保险、城乡居民基本医疗保险以及残疾人、困难群体的救助等工作。深化实施“一老一小”优养优育计划、“长者饭堂”提质增效行动，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，稳步提升民生服务质量。

支持办好人民满意教育，预算安排教育支出16.2亿元。全力创建学前教育普及普惠区、义务教育优质均衡发展区，对接大湾区产业发展和技能人才需求，加快建设现代职业教育体系，促进教育资源供需匹配更加精准高效。

支持优质医疗资源供给，预算安排卫生健康支出7.04亿元。加强高水平医院建设，加快遵医五院三期建设，支持区妇幼保

健院创建二级甲等医院。提升基层医疗服务水平，深化“中西医”两个医联体建设，加大优质医疗资源供给，强化突发公共卫生事件应急处置能力。

支持推动文体事业繁荣发展，预算安排文化旅游体育与传媒支出0.3亿元。加强文艺精品创作，支持斗门·微短剧写作小镇发展，打造一批具有斗门特色的文艺作品。办好村BA等特色品牌活动，提供多层次、多元化文体服务，以高品质文体服务供给与市民群众共享高质量发展成果。

5.坚持统筹发展和安全，支持建设宜居宜业的平安斗门、法治斗门

支持加强公共安全治理，预算安排公共安全支出0.38亿元和灾害防治及应急管理支出0.72亿元。巩固安全生产治本攻坚三年行动成效，落实各类“人防、物防、技防”安全措施，抓好重点领域风险隐患排查整治，加强食品生产经营、用药用械监管，组织开展应急演练，完善应急救援体系，强化防灾减灾抗灾救灾能力建设，守牢安全发展底线。

支持推动城市更新，预算安排城乡社区支出1.85亿元。高品质推进“一河两岸”建设，统筹推进老城更新、新城提升、未来城发展。有序推进城市更新、城镇老旧小区改造，推动地下管网建设改造，加强洪涝治理，守护城市安全“生命线”。实施燃气设施更新改造、排水设施养护、公共电梯安全管理提升、市容环境整治等项目，深化城市精细化管理。

支持打造绿美广东斗门范例，预算安排节能环保支出1.76

亿元。一体推进城乡绿美提升，优化林分林相，提标提质打好蓝天、碧水、净土保卫战，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，擦亮斗门生态底色。推动发展方式绿色低碳转型，大力推动产业绿色化改造，投入0.41亿元用于加强污水管网、固体废物处置等基础设施建设，推进饮用水水源二级保护区养殖尾水排放路径优化工程。

（五）地方政府债务情况

1.债务还本付息安排情况

2026年，全区共安排政府还本付息支出27.46亿元，其中：债务还本支出18.75亿元，债务付息支出8.71亿元。

2.地方政府债券分配情况

2026年新增债券额度34.29亿元，包括再融资债券17.79亿元，其中：新增再融资一般债券8.6亿元，新增再融资专项债券9.19亿元；新增专项债券16.5亿元。

（六）区直财政预算提前下达情况

根据《预算法》第五十四条关于“在预算年度开始后、区人民代表大会批准前，可以安排上一年度结转的支出、参照上一年同期的预算支出数额安排必须支付的本年度部门基本支出、项目支出以及法律规定必须履行支付义务的支出”的规定，区财政提前安排支出25.44亿元，包括人员经费22.82亿元、征地项目经费1亿元、低保等民生补助0.77亿元、公用经费0.74亿元、路灯电费0.08亿元、公办幼儿园委托管理经费0.03亿元、人大代表补选经费15万元。

三、完成2026年预算任务的主要措施

（一）持续实施更加积极的财政政策，将“有为财政”的担当转化为“有为政府”的财力保障

一是加强财政资源和预算统筹，做大财政收入增量。按照党的二十届三中全会关于加强财政资源和预算统筹的部署要求，在提高收入预算完整性、调动增收创收积极性、加大资源资产盘活力度、强化财政金融联动等方面下功夫，推动做大收入增量盘子，支撑实施更加积极的财政政策。二是保持必要的财政支出强度，聚焦外溢性强、社会效益高的公共领域，合理扩大财政支出规模，保障党委政府重大战略任务落实。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，在保障民生中扩大内需，为经济长期发展储备动能。三是在推动经济增长上更有作为，跳出财政看财政，一切从有利于推动经济增长和高质量发展的角度出发，研究财政政策、安排财政资金、推进财政改革。

（二）准确把握财政收支形势，将主动谋划动能转化为高质量发展势能

一是驰而不息抓好财政收入组织工作。清醒认识和准确把握当前财政收支形势，建立财税信息共享机制，加强国有资产统筹运作，加快成熟地块出让前期工作，多渠道组织税费收入、资产盘活收入、土地出让收入。用足用好专项债券和政策性金融工具，积极与上级部门对接，全力争取债券额度和各类上级转移支付资金。充分发挥新一轮区镇（街道）财政体制

改革作用，激励镇（街道）更大力度抓经济、谋产业、拓财源，“做大蛋糕”支持高质量发展。二是持续优化支出结构，强化重点领域保障。坚持有保有压，大力压减非刚性、非重点支出，腾出财力优先保障区委、区政府重大战略部署。坚决兜牢“三保”底线，将“三保”支出作为预算安排第一顺序，确保不留缺口。精准补齐民生短板。聚焦“一老一小”、就业、教育、医疗等领域，支持落实免费学前教育一年、养老服务质量提升、公共卫生服务强化等政策，鼓励社会力量参与公共服务供给。

（三）全面深化财政科学管理，将财政治理的效能转化为财政投入的效益

一是持续深化零基预算改革。加大力度破除基数依赖惯性，集中财力优先保障重点，优化支出结构，存量资金和增量财力全部体现绩效和突出重点，推动政策项目有增有减有调整。二是严格落实党政机关习惯过紧日子的要求。贯彻落实新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》，精打细算、勤俭节约办一切事业，减少和控制低效、无效支出，腾出资金用于保民生、促发展。三是加强财政资金跟踪问效，建立“事前评估、事中监控、事后评价、结果应用”闭环管理体系，发挥绩效优先导向作用，用好事前绩效评估和成本绩效预算手段，推动降本增效措施落地见效。四是坚持化解风险与建立长效机制相结合。深入开展政府投资项目资金区块链穿透式监管，分类分批加快推进所有政府投资项目上线，形成财会监督有力有效抓手。加强政府债务管理不放松，进一步完善“借、用、管、还”全流

程债务风险管理机制，确保政府债务风险安全可控。

各位代表，2026年是“十五五”规划开局之年，开局之年当有开局之势，起步之时当有关键之为，我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻落实习近平总书记对广东、珠海系列重要讲话和重要指示精神，在区委、区政府的坚强领导下，自觉接受人大监督指导，虚心听取政协意见建议，坚定信心、增强主动，为推动斗门打造大湾区智造新高地、珠中江都市大花园，建设成为中国式现代化的城镇样板贡献财政力量！