

# 珠海市斗门区人民代表大会常务委员会文件

珠斗人常字[2017]25号

---

## 印发《珠海市斗门区人民代表大会常务委员会 关于斗门区 2017 年上半年国民经济和 社会发展计划及预算执行情况报告 的审议意见》的通知

区人民政府：

2017年10月13日，斗门区第四届人民代表大会常务委员会第八次会议通过了《珠海市斗门区人民代表大会常务委员会关于斗门区2017年上半年国民经济和社会发展规划及预算执行情况报告的审议意见》。根据《珠海市斗门区人民代表大会常务委员会听取和审议区人民政府、区人民法院和区人民检察院专项工作报告办法》的规定，现将该审议意见印发给区人民政府研究处理。请在收到审议意见后的两个月内，将研究处理情况送区人大常委会农村农业财政经济工作委员会征求意见，并于2017年1月书面报告区人大常委会。

附件 1、珠海市斗门区人民代表大会常务委员会关于斗门区 2017 年上半年国民经济和社会发展规划及预算执行情况的报告的审议意见

附件 2、区人大常委会农村农业财政经济工作委员会关于斗门区 2017 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告的初审意见

附件 3、区人大常委会农村农业财政经济工作委员会关于斗门区 2017 年上半年财政预算执行情况报告的初审意见

珠海市斗门区人民代表大会常务委员会

2017 年 10 月 13 日

附件 1:

# 珠海市斗门区人民代表大会常务委员会 关于斗门区 2017 年上半年国民经济和 社会发展计划及预算执行情况的报告 的审议意见

(2017 年 10 月 13 日区四届人大常委会第八会议通过)

斗门区第四届人民代表大会常务委员会第八次会议听取和审议了区人民政府关于斗门区 2017 年上半年国民经济和社会发展规划及预算执行情况的报告。会议认为，2017 年上半年，面对复杂变化的宏观经济形势，区人民政府主动作为，采取有效措施积极应对，社会事业稳步发展，经济运行稳中有进，结构调整步伐加快，创新驱动效应明显。但经济持续稳定增长仍面临较大挑战，固定资产投资与时间进度要求稍有差距，工业投资尚未实现正增长，外贸出口呈下行趋势。会议同意区人大常委会农村农业财政经济工作委员会的初审意见。会议要求：

一、紧扣年度目标任务，提高计划预算执行能力。根据中央、省、市对当前经济形势的分析和总体部署，贯彻落实中央经济工作会议和全国金融工作会议精神，高度重视当前经济社会发展中存在的薄弱环节，注意防范和化解金融风险，认真研判，精准施策，明确责任，强化各项经济指标完成情况检查监督，确保完成全年经济社会发展各项目标任务。

二、**夯实经济增长基础，促进经济平稳增长。**坚持稳中求进工作总基调，着力加强产业、交通、城市三大重点领域的改革攻坚工作，推动各项政策落到实处；以推进供给侧结构性改革为主线，大力实施创新驱动和开放引领战略，坚持加快发展和优化结构并重，重视产业培育；加大企业扶持力度，壮大实体经济，积极推动经济发展转型升级；加快转变农业发展方式，加速现代农业与乡村旅游融合发展，促进斗门经济持续健康平稳发展。

三、**抓好产业配套工作，提升经济社会发展动力。**瞄准粤港澳大湾区创新高地目标，着力提升自主创新能力，强化产业科技创新；加快完善区内交通网络，加快城市基础设施建设，不断提升城镇化质量；积极落实各项就业再就业优惠政策，全面落实《斗门区中小学教育设施建设规划（2016--2020）》，加快推进珠海市第二中医院、斗门镇中心卫生院、珠海慈爱康复医院改扩建等医疗项目，持续深化社区管理机制创新，增强社区服务功能；加快推进政府职能转变，进一步优化审批流程，加大建设领域各环节工作督导力度，加快推进项目建设，引导带领全社会投资增长，确保完成年度任务。

四、**提高预算管理水平和，确保预算收支任务完成。**加强收支形势预判，强化预算收支管理，积极应对收支矛盾。加强预算执行的约束性，规范专项资金支出行为。既要加快重点领域和民生资金支出进度，又要确保支出的合法性合规性。强化绩效管理，提高资金使用效益。

附件 2:

# 关于斗门区 2017 年上半年国民经济和 社会发展计划执行情况报告 的初审意见

珠海市斗门区人大常委会农财工委

主任、各位副主任、委员:

根据《监督法》的有关规定和区人大常委会 2017 年监督工作计划,农财工委对《珠海市斗门区 2017 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告》进行了初步审查。现将审查结果报告如下:

## 一、总体情况

2017 上半年,面对复杂变化的宏观经济形势,区人民政府主动作为,采取有效措施积极应对。从主要指标完成情况看,全区经济运行稳中向好,完成地区生产总值 157.88 亿元,同比增长 8.3%,较年初确定的目标快 0.3 个百分点;规模以上工业增加值、固定资产投资、实际外资等主要经济指标完成度较好,基本达到年初增长目标。从总体看,我区上半年社会事业稳步发展,经济运行稳中有进,结构调整步伐加快,创新驱动效应明显。但经济持续稳定增长仍面临较大挑战,

固定资产投资与时间进度要求稍有差距，工业投资尚未实现正增长，外贸出口呈下行趋势。主要存在以下问题：

一是全区全年工业增长仍存在较大的不确定性。工业增量项目不多，工业增长动能仍倚重现有大型工业企业并受其波动影响较大。二是投资增长压力较大。工业投资尚未实现正增长，一批重点项目仍处于前期工作，投资结构有待优化。三是对外贸易出口下滑。受伟创力集团外贸订单大幅减少和区内企业积极拓展国内市场，产品由出口转向内销的双影响，我区外贸出口仍呈下行趋势。

## **二、几点建议**

今年是贯彻落实习近平总书记对广东工作重要批示精神和省第十二次党代会以及我市第八次党代会精神的重要一年，区人民政府和各职能部门要高度重视当前经济社会发展中存在的问题，加强分析研判，以创新驱动为核心，以有效投入为重点，以服务企业为抓手，以民生保障为支撑。多措并举，精准发力，确保完成全年经济社会发展各项目标任务。为做好下半年的经济工作，农财工委提出以下建议：

### **（一）紧扣重点领域和民生领域，促进经济平稳增长。**

以坚持稳中求进为工作总基调，着力加强产业、交通、城市三大重点领域的改革攻坚工作，激发有效投资空间，加大有效投资，加速推进政府投资项目、十大基础设施项目、十大产业项目建设，强化责任担当和行动自觉，积极探索推动供给侧结构性改革，充分发挥区位优势，加快发展观光旅

游、餐饮、物流服务、信息服务等现代服务业，通过开展投资环境推介、走访参展企业、项目对接洽谈等多种方式吸引客商到我区投资，推动各项政策落到实处。加大财政支持力度，逐步提高城乡居民社会保险标准。积极落实各项就业再就业优惠政策，全面落实《斗门区中小学教育设施建设规划（2016--2020）》，加快推进珠海市第二中医院、斗门镇中心卫生院、珠海慈爱康复医院改扩建等医疗项目，持续深化社区管理机制创新，增强社区服务功能。

## **（二）狠抓创新驱动，激活发展新动能。**

坚持创新驱动发展，瞄准粤港澳大湾区创新高地目标，着力提高自主创新能力，强化产业科技创新。加快华南理工创新研究院众创空间等创业服务载体建设，实施大型骨干企业研发机构全覆盖，支持企业技术改造，加快高企培育，以科技型中小企业为主攻方向，从增量引进、存量培育两方面着手，落实创新“八大抓手”，加快转变农业发展方式，加速现代农业与乡村旅游融合发展制定和落实，大力支持农业龙头企业加快发展的有效政策和有效措施，不断引进和培育现代农业大型项目 and 好项目，提升镇村经济发展水平。

## **（三）夯实产业配套，做好城市配套。**

优化产业发展环境，落实支持实体经济发展的各项政策，针对重点企业采取一企一策扶持，全程跟踪好产业项目，着力减低企业成本，逐步建立全面、规范、可操作性强的扶持机制，继续支持重点行业、重点企业发展，密切关注龙头企

业的变化趋势。加快推进政府职能转变。大力推进“一门一网式”改革和行政审批标准化，进一步优化审批流程，缩短审批时限，方便群众办事。打造高品位城市，加快完善区内交通网络，加快城市基础设施建设，不断提升城镇化质量，着力完善农村基础设施。

以上报告，请予审议。

2017年10月13日

附件 3:

## 关于 2017 年上半年斗门区财政预算 执行情况报告的初审意见

珠海市斗门区人大常委会农财工委

区人大常委会:

根据《预算法》、《监督法》的规定，农财工委为协助人大常委会更好地做好监督工作，对 2017 年上半年斗门区财政预算执行情况的报告进行了初步审查。现将审查结果报告如下:

### 一、2017 年上半年斗门区财政预算执行情况

#### (一) 收入情况

2017 年上半年，全区实现一般公共预算收入 131,149 万元，完成年初预算的 51.29%，同比增收 13,997 万元，增长 11.95%。政府性基金预算收入 **258,299** 万元，完成年初预算的 91.81%，同比增收 198,514 万元，增长 3.32 倍。国有资本经营预算收入 **151** 万元，完成年初预算的 0.43%，同比下降 98.11%。下降原因主要是国有资本经营预算收入集中在下半年缴库。转移性收入 **126,823** 万元，完成年初预算的 122.86%，同比减少 11,722 万元，下降 8.46%。(转移性收入包括税收返还收入、市体制改革税收返还基数、增值税税收返还基数、固定和均衡性补助收入、一般公共转移支付收入、政府性基

金转移收入等)。

## (二) 支出情况

2017年上半年,全区一般公共预算支出216,776万元,完成年初预算的68.54%,同比增支14,521万元,增长7.18%。政府性基金预算支出**233,236**万元,完成年初预算的79.77%,同比增加170,131万元,增长2.7倍。国有资本经营预算支出**13,851**万元,完成年初预算的90.94%,同比增长4.51倍。增长原因主要是国改基金支出同比增加。政府性债务还本付息支出**13,860**万元。

农财工委认为,上半年,面对错综复杂的经济形势,区政府主动作为,采取有效措施积极应对,一般公共预算收支实现“双过半”,税收运行质量良好,财政支出力度不断加大,民生支出保障有力,预算总体执行情况较好。虽然经过各方努力,一般公共预算收支均达到预期目标和“时间过半任务过半”要求,但随着减税降费力度进一步加大、房地产调控政策效应进一步显现,一般公共预算收入增速正逐步放缓,持续稳定增长面临较大挑战。

建议区人大常委会同意区政府关于2017年上半年斗门区财政预算执行情况的报告。

## 二、几点建议

(一) 完善预算管理制度,提升财政预算执行效能。深化预算管理制度改革,细化预算编制,履行预算审批,加强预算执行。建立公开、透明、规范、细化、完整的预算制度。健全完善财政预算、执行、监督机制,逐步建立预算执行绩

效评价体系，切实发挥财政资金使用效益。积极盘活财政结余结转资金，增加可用财力。加强国有资产监管，严格权限约束，促进国有资本保值增值。加强政府债务管理，切实降低财政金融风险。

**（二）紧扣年度目标任务，确保收入平稳增长。**认真做好当前经济形势分析，密切关注经济财政政策形势变化，及时做好减税降费政策、房地产调控政策对财政收入影响的分析研判，并采取积极有效的措施应对。用足用活财政各项扶持政策，全力扶持实体经济发展，促进经济结构调整和产业转型升级，着力培植规模骨干企业和新兴产业，保证财政收入稳定增长。加强财税部门衔接，提升综合治税能力，加大税收征管力度，争取最大财力，确保完成年度财政预算目标任务。

**（三）充分发挥审计作用，切实提高监督实效。**进一步加强对重点支出、重大政策执行及其绩效的审计，建立健全覆盖全部预算资金和预算管理全过程的审计监督制度。加大审计公开力度，更好地发挥审计在规范预算编制和执行、提高管理效率以及促进廉政建设等方面的作用。进一步提高审计结果和审计查出问题整改情况的公开力度，主动接受社会监督。

以上报告，请予审议。

2017年10月13日

抄送：区委、区政协、区纪委，区人民法院、区人民检察院，  
区发展和改革委员会、区财政局、区科技和工业信息化局、  
区人力资源和社会保障局、区投资促进局、区国资委